LE VOLET « POISSONS MIGRATEURS » DU SDAGE ADOUR-GARONNE.

P. POULAIN (1, 2)

- (1) Agence de l'Eau Adour-Garonne, 90 rue du Férétra, 31078 Toulouse Cedex.
(2) Mission Poissons Migrateurs Adour-Garonne, Institut de Mécanique des Fluides de Toulouse, avenue Camille Soula, 31400 Toulouse.

Reçu le 11 octobre 1999
Accepté le 22 mai 2000

Received 11 October, 1999
Accepted 22 May, 2000

RÉSUMÉ

Les Schémas Directeurs d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE), outils créés par la Loi sur l'Eau du 3 janvier 1992, fixent pour chacun des 6 grands bassins hydrographiques français, les orientations fondamentales d'une gestion équilibrée de la ressource en eau. Ils s'imposent aux décisions administratives dans le domaine de l'eau et orientent les programmations publiques.

Le SDAGE du bassin Adour-Garonne, approuvé en 1996, inclut un ensemble de mesures pour la restauration du patrimoine « Poissons Grands Migrateurs amphihalins ».

Il définit des secteurs d'intervention prioritaire, dénommés axes bleus, répertoriés en 3 listes de cours d'eau selon le degré d'avancement du programme de restauration et l'échéancier possible de réalisation.

Afin de faciliter les objectifs « Migrateurs », le SDAGE recommande une cohérence entre les dispositions réglementaires (cours d'eau classés « échelles à poissons » au titre de l'article L 232-6 CR, cours d'eau réservés) et sa planification (axes bleus).

Il préconise également un rapprochement des partenaires et la mise en œuvre de démarches contractuelles, notamment avec les exploitants d'ouvrages hydroélectriques.

L'état d'avancement des mesures « axes bleus » est suivi par un tableau de bord simplifié s'attachant à communiquer les passages des migrateurs à certains niveaux du bassin, les linéaires reconquis et les taux d'obstacles franchissables.

Le SDAGE Adour-Garonne conforte ainsi la politique Migrateurs engagée sur le bassin depuis une vingtaine d'années. Il s'adaptera nécessairement, dans le cadre de sa révision, à l'évolution du contexte du bassin et des connaissances.

Mots-clés : poissons grands migrateurs, amphihalins, restauration, SDAGE Adour-Garonne, axes bleus.

THE « MIGRATORY FISHES » PART OF THE ADOUR-GARONNE SDAGE*.

ABSTRACT

The SDAGE or Masterplans for the management of water resources were established under the *Loi sur l'Eau* (Water Act) of 3 January 1992. They lay down the main guidelines for the balanced management of water resources in each of the six major French catchment areas. These guidelines have to be taken into account for any administrative decisions in relation to water and are also used for orienting public projects.

The SDAGE for the Adour-Garonne basin were approved in 1996 and include a set of measures to restore the natural population of « Large, amphihaline, migratory fish ».

They define priority sectors for intervention, called *axes bleus* (blue waterways), whereby waterways are classified into three categories according to the progress made in the restoration programme and the time needed to achieve its objectives.

In order to help achieving the goals, the SDAGE recommends that the restoration plans (for *axes bleus*) should be consistent with the existing regulations (water courses classified as L 232-6 CR « fish ladders », protected waterways, etc.).

It also recommends close co-operation between partners and the use of contractual agreements, in particular with operators of hydroelectric plants.

Progress in implementing *axes bleus* measures is monitored by means of a simplified control chart showing where migratory fish move up from one level to another, their restored itineraries and the percentage of obstacles which they are able to cross.

The Adour-Garonne SDAGE thus reinforces the policy for migratory fish which has been applied in the basin for the last twenty years. It will naturally be revised in due course to adapt to the changing conditions in the catchment area and the latest available knowledge.

Key-words : large amphihaline migratory fish, amphihaline, restoration, Adour-Garonne SDAGE, blue ways.

INTRODUCTION

Le présent développement a pour objectif de décrire le volet Migrateurs du SDAGE Adour-Garonne.

Il présente en préambule les grandes caractéristiques du bassin.

Après un rappel des priorités fortes du SDAGE dont certaines interfèrent sur l'objectif piscicole, les mesures spécifiques Migrateurs (*axes bleus*) sont exposées.

Afin de suivre l'application des mesures du SDAGE, un tableau de bord a été créé : actuellement, le volet axe bleu est suivi à l'aide de 3 indicateurs.

L'état d'avancement des projets est présenté au terme de l'année 1998. Il développe notamment les démarches de cohérence entreprises pour une meilleure efficacité des actions.

* Schémas Directeurs d'Aménagement et de Gestion des Eaux - Water management Masterplans.

PRÉSENTATION DU BASSIN ADOUR-GARONNE

Le bassin Adour-Garonne s'étend sur 115 000 km² et représente 20 % du territoire national.

Il comporte 4 bassins hydrographiques principaux :

- le bassin de l'Adour (Adour, Gaves et Nives) ;
- les bassins de la Garonne et de la Dordogne ;
- le bassin de la Charente ;

auxquels il conviendrait d'ajouter, pour être exhaustif, la Seudre, au nord de la Gironde, les cours d'eau côtiers aquitains, et la Nivelle.

D'un point de vue administratif, il se développe sur 6 régions de programme :

- les régions Aquitaine et Midi-Pyrénées en totalité ;
- les régions Auvergne, Languedoc-Roussillon, Limousin et Poitou-Charentes en partie.

Figure 1

Bassin Adour-Garonne grandes caractéristiques, usages et patrimoine aquatique.

Sources : Comité de Bassin, SDAGE Adour-Garonne, 1996 ; Cahiers géographiques.

Figure 1

Adour-Garonne basin : main characteristics, uses and aquatic patrimony.

See : Comité de Bassin, SDAGE Adour-Garonne, 1996 ; Cahiers géographiques.

La Figure 1 présente sommairement les caractéristiques des grandes sous-unités géographiques suivantes qui ont servi de référence à l'élaboration du bilan préparatoire au SDAGE :

- le bassin versant de la Garonne ;
- le bassin versant du Tarn-Aveyron ;
- le bassin versant du Lot ;
- le bassin versant de l'Adour ;
- le bassin versant de la Dordogne ;
- le bassin versant de la Charente ;
- le littoral et les espaces côtiers (regroupant la Nivelle, les Côtiers Aquitaines et la Seudre).

Elle présente les caractéristiques naturelles remarquables de ces bassins ainsi que les principaux usages anthropiques qui en sont tirés.

LES GRANDES ORIENTATIONS DU SDAGE ADOUR-GARONNE

Approuvé par le Préfet coordonnateur de bassin, le 24 juin 1996, le SDAGE Adour-Garonne qui résulte d'une large consultation (1 600 avis recueillis), s'organise autour de six thèmes :

- A - gestion et protection des milieux aquatiques et littoraux ;
- B - gestion qualitative de la ressource ;
- C - gestion quantitative de la ressource ;
- D - gestion des risques de crues et inondations ;
- E - organisation et gestion de l'information eau ;
- F - organisation de la gestion intégrée.

Les priorités fortes qui se dégagent de l'ensemble des mesures du SDAGE sont les suivantes :

- « focaliser l'effort de dépollution sur des programmes prioritaires : directives européennes (rejets urbains, nitrates), points noirs de pollutions domestique et industrielle, toxiques ;
- restaurer les débits d'étiage : un réseau de débits minima à respecter est proposé pour déterminer les autorisations de prélèvements et les programmes de soutien d'étiage et inciter aux économies d'eau ;
- protéger et restaurer les milieux aquatiques remarquables du bassin (zones vertes), ouvrir les cours d'eau aux poissons grands migrateurs (axes bleus) ;
- remettre et maintenir les rivières en bon état de fonctionner ;
- sauvegarder la qualité des aquifères d'eau douce nécessaires à l'alimentation humaine ;
- délimiter et faire connaître largement les zones soumises au risque d'inondation ;
- instaurer la gestion équilibrée par bassin versant (grandes vallées, rivières) et par système aquifère... ».

Les mesures se présentent sous trois formes :

- **des dispositions**, qui correspondent à des objectifs majeurs ou à des priorités fortes du Comité de Bassin, et appellent la pleine application des principes de prise en compte et de compatibilité ;

- **des recommandations** qui s'adressent aux partenaires dans une logique de forte incitation visant en particulier les programmes des collectivités ;

- **des rappels** qui soulignent des faits ou des législations, réglementations ou orientations prévues par ailleurs que le Comité de Bassin met en exergue.

LE VOLET MIGRATEURS DU SDAGE ADOUR-GARONNE : LES AXES BLEUS

L'enjeu de la restauration des poissons migrateurs est évoqué par l'ensemble des SDAGE établis sur les six bassins français : il fait l'objet d'un développement plus ou moins important selon les spécificités de chaque bassin.

Le SDAGE Adour-Garonne rappelle les deux plans de gestion des poissons migrateurs du bassin :

- plan de gestion pour le bassin de l'Adour et les cours d'eau côtiers aquitains, approuvé par arrêté préfectoral du 19/12/95 ;

- plan de gestion pour les bassins Garonne/Dordogne et Charente/Seudre, approuvé par arrêté préfectoral du 22/12/95.

Il identifie très clairement l'objectif « Poissons Migrateurs » et définit ainsi des « axes bleus » sur lesquels des programmes de restauration doivent être poursuivis ou engagés.

Le SDAGE prolonge et conforte ainsi les actions qui ont été menées sur le bassin Adour-Garonne depuis le début des années 1980. Ces opérations ont reçu le soutien d'un ensemble de partenaires publics et des pêcheurs, dans le cadre des programmes suivants :

- Plan saumon (1979/1980) ; Plan Migrateurs (1981/1986) ;
- Programme Retour aux Sources (CSP) ;
- Contrats de plan Etat Région, depuis 1984 ;
- Programmes européens : « Programme Intégré Méditerranéen » (1983/1993), « Programme de Développement des Zones Rurales » à partir de 1994 ;
- Contrats de rivière, multipartenarial, incluant notamment des aides en provenance des Collectivités (Départements, Région, ...) ;
- Programmes d'intervention de l'Agence de l'Eau depuis 1992 ;
- Participations des Fédérations Départementales pour la Pêche et la Protection du Milieu Aquatique (FDPPMA).

La définition du cadre d'intervention des programmes « Poissons Migrateurs » : les axes bleus

La mesure A22 du SDAGE précise les cours d'eau prioritaires à restaurer dénommés, axes bleus. Ils sont répertoriés en trois listes dont l'échéance de restauration est indiquée dans la mesure A26 :

- axes bleus, liste 1 : il s'agit essentiellement d'axes principaux sur lesquels les programmes Migrateurs sont bien avancés et devraient être achevés en 2006, soit 10 ans après l'approbation du SDAGE ;

- axes bleus, liste 2 : pour ces cours d'eau, l'objectif Migrateurs est fortement pressenti mais les programmes sont peu engagés. Les objectifs de restauration restent, en outre, à définir sur certains bassins. L'engagement des programmes de restauration devrait être effectif au terme du SDAGE ;

- axes bleus, liste 3 : l'objectif Migrateurs est potentiellement pressenti ou historique. Toutefois, avant l'engagement d'un éventuel programme, les bassins visés doivent faire l'objet d'une étude des potentialités.

Ces listes peuvent évoluer et faire l'objet d'amendements lors de révisions du SDAGE.

Le contenu des programmes : les actions de restauration

Le SDAGE rappelle dans sa mesure A26 le contenu des programmes de restauration des poissons migrateurs :

- l'équipement des obstacles (montaison et dévalaison) ;
- l'amélioration des conditions d'habitat des espèces prises en compte (débit minimum, qualité de l'eau, localisation et protection des frayères) ;
- le suivi des populations et la gestion piscicole des stocks (adéquation entre les ressources et prélèvements par les différents modes de pêche) dans la zone littorale, les estuaires, les cours d'eau du bassin ;
- l'adaptation des objectifs et des moyens de police de la pêche pour permettre à ces espèces de se réimplanter et de se développer dans des conditions satisfaisantes ;
- l'information et la sensibilisation de l'ensemble des usagers des cours d'eau concernés.

L'objectif de cohérence

Le SDAGE recommande l'amélioration de la cohérence entre les classements réglementaires et les axes bleus. Il recommande également que les partenaires s'associent afin de réaliser les objectifs du SDAGE.

Cohérence du classement au titre des cours d'eau classés au titre de l'article du Code rural L 232-6 CR

La mesure A23 du SDAGE recommande l'adéquation du classement au titre des cours d'eau classés avec la liste des axes bleus : cette cohérence est respectée à l'exception de quelques tronçons omis au niveau des frontières administratives.

La mesure A24 recommande que les propositions d'arrêté ministériel fixant la liste des espèces migratrices soient rendues cohérentes avec les programmes de restauration et notamment les démarches contractualisées.

Cohérence du classement au titre des cours d'eau réservés

La mesure A25 recommande que le préfet coordonnateur de bassin présente au Comité de Bassin après consultation des COMités de GEstion des POissons MIGrateurs, la liste des cours d'eau où la procédure de « réservation » au titre de la loi du 19 octobre 1919 doit être engagée ou achevée afin de garantir la bonne réalisation des programmes de restauration.

Cohérence des actions

La mesure A26 recommande que l'Etat, les collectivités, le Conseil Supérieur de la Pêche, l'IFREMER et l'Agence de l'Eau Adour-Garonne s'associent et que des démarches contractuelles soient engagées en partenariat, notamment avec les exploitants d'ouvrages hydrauliques.

LE SUIVI DU VOLET MIGRATEURS DU SDAGE : LE TABLEAU DE BORD DU SDAGE

Le tableau de bord du SDAGE (volet axes bleus) dans sa forme actuelle, ne retient que des indicateurs très généraux et ne s'attache pas à suivre l'évolution de l'ensemble des mesures.

Ces indicateurs informent de l'évolution :

- en listes 1 et 2

- * des linéaires ouverts : il s'agit d'une donnée indicative non associée à une espèce particulière et qui n'est pas non plus pondérée, par exemple par les potentialités reconquises ;

- * du taux de « franchissabilité » des obstacles pour la montaison ;

- en liste 3

- * de l'engagement des études de potentialités ;

- * des bilans de passage des espèces migratrices, alose et grands salmonidés, au niveau de stations de contrôle de référence.

L'ÉTAT D'AVANCEMENT DES MESURES DU SDAGE À LA FIN DE L'ANNÉE 1998

Objectif de cohérence réglementaire : au titre du L 232-6

Afin de préparer la mise en œuvre des recommandations de cohérence vis-à-vis des classements réglementaires au titre des cours d'eau classés et réservés, le Réseau de Bassin a élaboré une base de données cartographiques des cours d'eau classés et réservés. Cette opération, en cours de validation au niveau des Missions Inter Services de l'Eau (MISE) donnera lieu, notamment, à l'édition d'une carte de bassin et de cartes départementales.

Avancement du SDAGE : indicateurs 1998

La Figure 2, ainsi que les Figures 3 et 4 présentent les indicateurs 1998.

Indicateur linéaire-franchissement

La mise en place de l'indicateur linéaire/franchissement suscite un travail important de collecte d'informations au niveau des axes : caractérisation des obstacles, localisation et appréciation de la « franchissabilité » vis-à-vis de la montaison.

Elle fait appel à une démarche partenariale, qui n'a pas fait l'objet à ce jour d'accord spécifique concernant la collecte ou l'échange de données, mais qui est effective. Elle associe les organismes suivants : la Direction Régionale de l'Environnement du bassin et les MISE, le C.S.P, les associations de restauration du bassin (Migrateurs Garonne Dordogne et Migrateurs ADOUR), certaines Institutions de bassin (Institution Interdépartementale de l'Aménagement Hydraulique du Bassin de l'Adour, Etablissement Public Interdépartemental Dordogne), l'Agence de l'Eau et la Mission Technique Poissons Migrateurs du bassin Adour-Garonne.

L'objectif est de définir dans le cadre du Réseau de Bassin, un référentiel hydraulique commun permettant notamment l'échange des informations entre les acteurs potentiels.

Figure 2
Axes bleus – accessibilité 1998.
Sources : tableau de bord du SDAGE, mai 1999.

Figure 2
Blue ways – accessibility 1998.
See : tableau de bord du SDAGE, mai 1999.

Les indicateurs mentionnés pour 1998 en liste 1 ont un bon degré de fiabilité. La connaissance sur ces axes dont les programmes sont bien engagés, est en effet satisfaisante.

Par contre, les indicateurs de la liste 2 doivent être considérés comme des indicateurs transitoires.

Indicateur bilan des passages au niveau des stations de contrôle de référence

L'évolution des passages de migrateurs comptabilisés au niveau des stations de contrôle doit être replacée dans le contexte de la prise de données : présence éventuelle de sites de frai en aval de la station de contrôle, pression de pêche, captures accidentelles, échappement du site de comptage proprement dit.

Mise en place d'un outil complémentaire d'analyse

En complément du tableau de bord du SDAGE, il est prévu de créer un tableau de bord « Migrateurs » par grand sous-bassin dont la conception a été confiée à la Mission Technique. Il devrait permettre à la fois d'assurer le suivi des plans de gestion définis par les deux COMité de GEstion des POissons MIgrateurs du bassin ainsi que celui des programmes de restauration. Son objectif est de définir des indicateurs pertinents prenant en compte les espèces et l'environnement du projet de restauration. Il globalisera ainsi les opérations engagées.

Figure 3

Stations de vidéocontrôle de Tuilières (Dordogne) et Golfech (Garonne) : variation des indicateurs de passages de montaison pour les grands salmonidés migrateurs (saumons et truites de mer) depuis le début du SDAGE (1996).

Sources : MI.GA.DO.

Figure 3

Videocontrol stations of Tuilières (Dordogne River) and Golfech (Garonne River) : variation of move up indicators for the migratory salmonids (salmons and sea trouts) since the beginning of the SDAGE (1996).

See : MI.GA.DO.

Figure 4

Stations de vidéocontrôle de Tuilières (Dordogne) et Golfech (Garonne) : variation des indicateurs de passages de montaison pour les aloses depuis le début du SDAGE (1996).

Sources : MI.GA.DO.

Figure 4

Videocontrol stations of Tuilières (Dordogne River) and Golfech (Garonne River) : variation of move up indicators for the allis shads since the beginning of the SDAGE (1996).

See : MI.GA.DO.

Mise en cohérence et en concertation des programmes

A ce titre, plusieurs opérations méritent d'être signalées :

Poursuite des Contrats de Plan Etat/Région

Ces démarches contractuelles ont été mises en œuvre dès le IX^e plan (1984-1988) et se sont poursuivies lors des X^e plan (1989-1993) et XI^e plan (1994-1999). Les programmes sont débattus dans le cadre de comités réunissant notamment le CSP et l'Agence de l'Eau.

Application de la logique des contrats Retour aux Sources

Cette logique est implicitement intégrée au mieux dans la programmation à laquelle participe le Conseil Supérieur de la Pêche.

Engagement pluripartenarial dans le cadre des contrats de rivière

Différents contrats de rivière ont intégré sur le bassin des actions sur le milieu naturel et les populations de poissons migrateurs tels que les contrats initiés sur le bassin de l'Aveyron ou bien, ceux en projet, comme par exemple sur le bassin de l'Adour.

« Convention Garonne amont » passée entre EDF et les partenaires publics (Etat, Agence de l'Eau, Région Midi-Pyrénées)

Ce projet formalisé en 1996 prévoyait l'anticipation des équipements de certains barrages situés sur les secteurs classés L 232-6 n'ayant pas fait l'objet d'une liste, ainsi qu'une opération de piégeage transport à la montaison à partir du barrage le plus en aval de la chaîne de la Garonne de piémont (barrage de Carbonne). Il est en cours de réorientation et fait l'objet d'une opération pilote consistant à :

- tester l'aptitude du haut bassin de la Garonne à accueillir et à développer une population de jeunes saumons ;

- court-circuiter la totalité des 17 barrages de la chaîne à la montaison dans le cadre de l'opération de piégeage transport des adultes ;

- court-circuiter également cette chaîne pour la dévalaison par une opération de piégeage-transport de smolts.

Le plan de financement de ce programme conventionné se répartit globalement à parts égales entre le maître d'ouvrage (EDF) et les partenaires publics.

Impulsion par l'Agence de l'Eau de politiques territoriales

L'Agence de l'Eau a mis en place dans le cadre de son 7^e programme d'intervention des politiques territoriales en direction principalement des Institutions interdépartementales du bassin.

Cette politique est destinée à mettre en œuvre plus facilement certains objectifs prioritaires du SDAGE et d'accompagner, le cas échéant, quelques projets de développement local et d'aménagement du territoire contribuant à ces objectifs.

Fin 1998, les 5 institutions du bassin Adour-Garonne ont adhéré à cette démarche : trois d'entre elles - EPIDOR (Vallée Dordogne), Institution Adour et Institution Charente - ont inscrit le volet Migrateurs dans le cadre de la politique territoriale. La portée de ce volet n'est pas identique dans chaque bassin : elle dépend bien entendu du degré d'avancement des programmes de restauration et de la volonté de chaque établissement de s'impliquer plus ou moins dans cette politique.

La politique territoriale ouvre droit à un financement réservé et prioritaire de l'Agence à la fois dans son domaine d'intervention classique mais également en dehors de son programme, pour les opérations d'accompagnement.

Groupes techniques et structures de concertation initiés au niveau des COGEPOMI du bassin

- COGEPOMI Adour

- * Groupe Saumon Adour. Il élabore des propositions en matière de gestion et de relève de la pêche professionnelle au saumon en estuaire.

- * Institut patrimonial des Poissons Migrateurs du bassin de l'Adour et des cours d'eau côtiers, projeté : agissant en tant que structure relais local du COGEPOMI en vue de favoriser une gestion durable du patrimoine Migrateurs.

- COGEPOMI Garonne-Dordogne

* Groupe de réflexion Anguille.

* Groupe technique Dordogne. Ce groupe, réuni initialement par le CSP dès 1997 en vue de répondre à la définition de la politique territoriale de l'Agence de l'Eau, a été officialisé en 1998 par le COGEPOMI. Son objectif est de favoriser l'échange d'informations et de permettre le débat autour des stratégies « Migrateurs » du bassin. Il tient informé le COGEPOMI de l'avancement de ses travaux. Le Groupe Technique Dordogne, composé d'une trentaine de membres, participe avec EPIDOR à l'actualisation du programme de restauration sur la base des propositions du projet « Objectif Retour aux sources bassin Dordogne ».

La Mission Technique Poissons Migrateurs

Créée en 1997 par l'Etat, le CSP et l'Agence de l'Eau, la Mission Technique Poissons Migrateurs a pour vocation :

- de participer à l'établissement de bilans réguliers des actions entreprises, à la réalisation d'analyses prospectives en vue d'actualiser les stratégies de restauration ;
- d'aider à la mise en œuvre de systèmes d'évaluation ;
- de favoriser le rapprochement des partenaires ;
- d'aider à la diffusion de l'information et à la réalisation d'actions de sensibilisation et de communication.

CONCLUSION

En conclusion, le SDAGE Adour-Garonne a permis de confirmer les objectifs de restauration des Poissons Migrateurs dont les programmes ont été engagés au cours des années 80.

Il fixe le domaine d'intervention en définissant les axes bleus et préconise un échéancier pour la réalisation des objectifs.

L'équipement des axes bleus de la liste 1 se poursuit. Les actions sur les cours d'eau de la liste 2 sont moins avancées et font encore l'objet d'études de définition.

L'objectif de cohérence préconisé par le SDAGE est associé aux différentes démarches, qu'elles soient réglementaires ou opérationnelles.

Enfin, il convient de préciser que des analyses prioritaires sont actuellement en cours en vue d'améliorer le rendement des programmes en fonction de l'actualisation des connaissances des cours d'eau et des peuplements.

BIBLIOGRAPHIE

COMITE DE BASSIN ADOUR-GARONNE, 1996. SDAGE Adour-Garonne, 112 p.

COMITE DE BASSIN, 1996. Cahiers géographiques. Littoral et espaces côtiers, 120 p.
Dordogne 41 p. Charente 40 p. Adour 42 p. Garonne 50 p. Lot 41 p. Tarn-Aveyron 42 p.

RESEAU DE BASSIN, TABLEAUX DE BORD DU SDAGE, 1997. 96 p., 1998 (à paraître).